

Số: 3200/QĐ-UBND

Hà Tĩnh, ngày 26 tháng 9 năm 2019

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Đình Thịnh
Trú tại Tổ dân phố Đồng Thuận, phường Đức Thuận, thị xã Hồng Lĩnh

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013;

Sau khi xem xét Đơn khiếu nại đề ngày 25/8/2018 của ông Phan Đình Thịnh, trú tại Tổ dân phố Đồng Thuận, phường Đức Thuận, thị xã Hồng Lĩnh; Báo cáo số 01/BC-ĐKT ngày 02/7/2019 của Đoàn kiểm tra, xác minh (thành lập theo Quyết định số 724 /QĐ-UBND ngày 11/3/2019 của UBND tỉnh) và đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 1933/STNMT-TTr ngày 03/7/2019 và Văn bản số 2279/STNMT-TTr ngày 07/8/2019 (Kèm ý kiến của Sở Tài chính tại Văn bản số 2837/STC-GCS ngày 29/7/2019, của Sở Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 1417/SNN-TTr ngày 29/7/2019, của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 348/TT-NV1 ngày 30/7/2019, của Sở Tư pháp tại Văn bản số 461/STP-XDKT&TDTHPL ngày 29/7/2019, của Sở Xây dựng tại Văn bản số 1698/SXD-TTS ngày 30/7/2019 và của UBND thị xã Hồng Lĩnh tại Văn bản số 992/UBND-TNMT ngày 30/7/2019). Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy:

I. Về nội dung khiếu nại: Ban đầu ông Phan Đình Thịnh (sau đây viết tắt là ông Thịnh) có Đơn đề ngày 25/8/2018 khiếu nại Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ tái định cư giải phóng mặt bằng xây dựng Hồ Điều hòa Bắc Hồng không lập phương án bồi thường, hỗ trợ đất, cây cối, hoa màu cho gia đình ông (giai đoạn 1). Sau khi UBND thị xã Hồng Lĩnh giải quyết khiếu nại (lần đầu), nhưng ông Thịnh không

đồng ý, nên khiếu nại Quyết định giải quyết khiếu nại số 2062/QĐ-UBND ngày 14/12/2018 của UBND thị xã Hồng Lĩnh (đơn đề ngày 10/01/2019).

II. Kết quả giải quyết lần đầu: UBND thị xã Hồng Lĩnh đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 2062/QĐ-UBND ngày 14/12/2018, với nội dung:

" Điều 1. Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Phan Đình Thịnh khiếu nại Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ và tái định cư giải phóng mặt bằng xây dựng Hồ điều hòa Bắc Hồng không lập phương án bồi thường hỗ trợ đất, cây cối, hoa màu cho gia đình ông Thịnh tại thửa đất số 18 và thửa đất số 22, tờ bản đồ trích đo hiện trạng GPMB xây dựng Hồ điều hòa Bắc Hồng, thị xã Hồng Lĩnh.

Điều 2. Giao Hội đồng Bồi thường hỗ trợ TĐC giải phóng mặt bằng xây dựng Hồ điều hòa Bắc Hồng phối hợp với UBND phường Bắc Hồng làm rõ chủ sở hữu số cây cối, hoa màu trên thửa đất số 18, tờ bản đồ trích đo hiện trạng GPMB xây dựng hồ điều hòa Bắc Hồng để lập hồ sơ bồi thường, hỗ trợ đúng quy định... ”.

III. Về kết quả kiểm tra, xác minh:

Về nguồn gốc, hồ sơ, quá trình quản lý, sử dụng tại thửa đất khiếu nại: Các thửa đất ông Thịnh khiếu nại gồm thửa đất số 18 (diện tích khiếu nại 5.340,1m²), thửa đất số 22 (diện tích khiếu nại 129,8m²) và thửa đất số 35 (diện tích khiếu nại 111,9m²), tổng diện tích đang khiếu nại là 5.581,8m², thuộc tờ bản đồ trích đo khu đất phục vụ giải phóng mặt bằng (GPMB) được Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, dự án Hồ điều hòa Bắc Hồng, thị xã Hồng Lĩnh (viết tắt là HĐBT) xác nhận ngày 03/01/2019. Trên Tờ Bản đồ số 01, Bản đồ Địa chính đất Lâm nghiệp (lập năm 2004) của phường Bắc Hồng các thửa đất (số 18 và 35) ông Thịnh đang khiếu nại nằm trong thửa đất số 31, tổng diện tích thửa là 50.186,0m², loại đất: R.T.S-BđII, sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất là: UBND phường Bắc Hồng và thửa đất số 22 ông Thịnh đang khiếu nại nằm trong thửa số 40, tổng diện tích thửa là 5.763m², loại đất: T, sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất khối 10.

Báo cáo của UBND phường Bắc Hồng (số 47/UBND-BC ngày 01/8/2018, số 53/UBND-BC ngày 22/8/2018, số 38/UBND-BC ngày 04/5/2019 và số 46/BC-UBND ngày 31/5/2019) và các tài liệu kiểm tra, xác minh, thu thập, thể hiện: Vị trí đất ông Thịnh đang khiếu nại (tại các thửa đất số 18, 35) trước đây do Lâm trường Hồng Lĩnh quản lý, sử dụng và nằm trong ranh giới đất Lâm trường Hồng Lĩnh ký hợp đồng kinh tế ngày 22/02/1994 giao cho ông Phan Đình Bội để quản lý, bảo vệ và chăm sóc cây Bạch đàn. Đến năm 2001, Ban Quản lý Rừng phòng hộ Hồng Lĩnh (trước đây là Lâm trường Hồng Lĩnh) bàn giao cho UBND phường Bắc Hồng quản lý. Sau khi nhận giao khoán, ông Bội có trồng, chăm sóc, bảo vệ cây trong thời gian nhận giao khoán. Năm 2014, ông Bội đi Miền Nam, đến năm 2016 về mới trồng lại một số cây con, số còn lại là cây tái sinh. Tại Biên bản làm việc ngày 10/4/2019, ông Phan Đình Bội xác nhận hộ gia đình ông Thịnh có trồng cây trên vùng đất này. Trong quá trình kiểm tra ông Thịnh có cung cấp Đơn xin làm nhà ở, có xác nhận của ông Trần Ngọc Duyên, Chủ tịch UBND thị trấn ngày 10/4/1982, nhưng không đóng dấu Quốc huy, không thể hiện vị trí, ranh giới và diện tích cụ

thể, nên không có căn cứ xem xét. Hồ sơ, tài liệu về quy hoạch qua các thời kỳ khu vực đất này không quy hoạch làm đất ở. Năm 2000, UBND tỉnh đã phê duyệt quy hoạch đất công viên cây xanh và hiện nay khu đất dự án Hồ điều hòa Bắc Hồng là khu vực quy hoạch đất du lịch - sinh thái (được UBND tỉnh phê duyệt tại các Quyết định số 1382/QĐ-UB ngày 16/02/1992; Quyết định số 883/QĐ/UB-XD ngày 31/5/2000; Quyết định số 43/QĐ-UBND ngày 22/10/2007; Quyết định số 1052/QĐ-UBND ngày 10/4/2012). Do việc sử dụng đất không ổn định, liên tục (tái sử dụng lại sau ngày 01/7/2014), đang có tranh chấp, không phù hợp với quy hoạch, nên không đủ điều kiện đề cấp GCNQSD đất theo quy định tại Điều 101 Luật Đất đai năm 2013 và không đủ điều kiện để bồi thường về đất theo quy định tại Điều 82 Luật Đất đai năm 2013. Theo số liệu kiểm đếm được cán bộ của HDBT lập ngày 23/7/2018 với ông Thịnh, phần tài sản, vật kiến trúc trên đất (tại các thửa đất số 18, 35) có 60m hàng rào bằng dây thép gai, có 367 cây Tràm và 157 cây bạch đàn. Tại thời điểm kiểm tra, các thửa đất số 18 và 35 đơn vị thi công đã xây dựng lòng hồ và đập. Hiện nay, trên các thửa đất (18 và 35) ông Thịnh khiếu nại đang có xảy ra tranh chấp đất đai, tài sản với ông Phan Đình Bội.

Riêng thửa đất số 22, tại thời điểm kiểm kê (theo biên bản kiểm đếm cán bộ của HDBT lập với ông Thịnh), có 60 cây trồng các loại do ông Thịnh trồng nhưng theo báo cáo của UBND phường Bắc Hồng số cây cối này chưa giải tỏa, phần diện tích đã giải tỏa không có cây cối, tài sản gì.

Xét đề nghị của HDBT, UBND phường Bắc Hồng và Phòng Tài nguyên và Môi trường, UBND thị xã Hồng Lĩnh đã ban hành Quyết định số 385/QĐ-UBND ngày 15/2/2019 thu hồi (đợt 1) tổng diện tích 28.201,7m² đất do UBND phường Bắc Hồng quản lý, trong đó tại các thửa đất số 18 và 22, diện tích đất thu hồi là 5.469,9m², và Quyết định số 498/QĐ-UBND ngày 05/3/2019 thu hồi (đợt 2) tổng diện tích 19.642,3m² đất do BQLRPH Hồng Lĩnh quản lý, sử dụng, trong đó tại thửa đất số 35, diện tích đất thu hồi là 111,9m² (vị trí thu hồi đất đợt 1 và đợt 2 được xác định theo trích đo khu đất lập ngày 03/01/2019). Tuy nhiên, đến nay toàn bộ tài sản, cây cối trên các thửa đất khiếu nại (18,22 và 35) nói trên đã kiểm đếm, nhưng chưa được UBND thị xã Hồng Lĩnh phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ theo quy định.

IV. Kết quả đối thoại: Tại buổi đối thoại ngày 17/6/2019, (có mời thêm ông Phan Đình Bội tham gia) xác định: các thửa đất số 18 và 35, trước đây ông Bội có hợp đồng với Lâm trường Hồng Lĩnh, nhưng năm 2014 đến 2016 không trực tiếp sử dụng đất, sau năm 2016 mới trồng lại cây và bảo vệ cây tái sinh, đất không sử dụng ổn định liên tục, do vậy không đủ điều kiện bồi thường về đất. Tuy nhiên, do đang có tranh chấp giữa ông Phan Đình Thịnh và ông Phan Đình Bội về cây trồng trên đất, nên giao HDBT và UBND phường Bắc Hồng tiếp tục thực hiện điều 2 Quyết định giải quyết khiếu nại của UBND thị xã Hồng Lĩnh làm việc cụ thể với các hộ để thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ theo đúng quy định; Tại thửa đất số 22, cây cối trên đất đã được kiểm đếm với hộ ông Thịnh, nhưng chưa xác định thời điểm trồng, Đoàn kiểm tra đề nghị UBND thị xã Hồng Lĩnh chỉ đạo UBND

phường Bắc Hồng lấy ý kiến khu dân cư làm rõ để có căn cứ lập hồ sơ bồi thường hỗ trợ theo đúng quy định.

V. Kết luận: Như vậy, việc thu hồi đất để thực hiện dự án xây dựng Hồ điều hòa Bắc Hồng có ảnh hưởng trực tiếp đến tài sản của ông Thịnh, do vậy UBND thị xã Hồng Lĩnh thụ lý và giải quyết khiếu nại đối với ông Thịnh là có cơ sở. Tuy nhiên, nội dung Quyết định số 2062/QĐ-UBND ngày 14/12/2018): "*Điều 1. Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Phan Đình Thịnh khiếu nại Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ và tái định cư GPMB xây dựng Hồ điều hòa Bắc Hồng không lập phương án bồi thường hỗ trợ đất, cây cối, hoa màu cho gia đình ông Thịnh tại thửa đất số 18 và thửa đất số 22, tờ bản đồ trích đo hiện trạng GPMB xây dựng Hồ điều hòa Bắc Hồng, thị xã Hồng Lĩnh*", là chưa đúng với thực tế (số hiệu thửa đất xác định theo Tờ trích đo khu đất HĐBT xác nhận ngày 19/7/2018).

Việc UBND thị xã Hồng Lĩnh "*Giao Hội đồng Bồi thường hỗ trợ TĐC giải phóng mặt bằng xây dựng Hồ điều hòa Bắc Hồng phối hợp với UBND phường Bắc Hồng làm rõ chủ sở hữu số cây cối, hoa màu trên thửa đất số 18, tờ bản đồ trích đo hiện trạng GPMB xây dựng hồ điều hòa Bắc Hồng để lập hồ sơ bồi thường, hỗ trợ đúng quy định...*" tại Điều 2, Quyết định giải quyết khiếu nại số 2062/QĐ-UBND ngày 14/12/2018 là đúng với quy định tại Điều 90 Luật Đất đai năm 2013.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung giải quyết khiếu nại Chủ tịch UBND thị xã Hồng Lĩnh tại Điều 1 Quyết định số 2062/QĐ-UBND ngày 14/12/2018; Công nhận một phần nội dung giải quyết của Chủ tịch UBND thị xã Hồng Lĩnh tại Điều 2 Quyết định số 2062/QĐ-UBND ngày 14/12/2018, lý do: tài sản trên đất bị ảnh hưởng (đã kiểm đếm tại các thửa đất số 18, 22, 35) đủ điều kiện được lập hồ sơ để bồi thường, hỗ trợ theo quy định tại Điều 90 Luật Đất đai năm 2013.

Điều 2.

1. Giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Hồng Lĩnh: chỉ đạo HĐBT phối hợp với UBND phường Bắc Hồng (UBND phường Bắc Hồng phải xác định cụ thể thời điểm ông Thịnh sử dụng đất tại thửa đất số 22) và các cơ quan liên quan, lập hồ sơ tính toán bồi thường, hỗ trợ theo đúng quy định (trước mắt lập phương án cho gia đình ông Thịnh, đối tượng đã được kiểm đếm); Trước khi chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ phải xác định cụ thể đối tượng có đất, tài sản trên đất bị thu hồi để chi trả đúng đối tượng, trường hợp tranh chấp chưa giải quyết xong thì tiền chuyển vào Kho bạc Nhà nước, chờ sau khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền giải quyết xong thì chi trả theo quy định tại Điều 30 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất.

2. Chỉ đạo UBND và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các phường Bắc Hồng, Đức Thuận phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức hòa giải, tuyên truyền, vận động các hộ Phan Đình Thịnh, Phan Đình Bội thống nhất phương án bồi thường, hỗ trợ, trình UBND thị xã Hồng Lĩnh phê duyệt; chấp hành nghiêm túc Quyết định thu hồi đất của UBND thị xã Hồng Lĩnh và Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 của Chủ tịch UBND tỉnh, đảm bảo an ninh, trật tự trên địa bàn.

3. Giao Sở Tài nguyên và Môi trường, Thanh tra tỉnh theo dõi, chỉ đạo, đôn đốc việc tổ chức thực hiện Quyết định giải quyết khiếu nại của UBND tỉnh.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Phan Đình Thịnh không đồng ý thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Quyết định có hiệu lực kể từ ngày ban hành.

Chánh Văn phòng Đoàn ĐBQH-HĐND-UBND tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Hồng Lĩnh, Chủ tịch UBND phường Bắc Hồng, Chủ tịch UBND phường Đức Thuận, ông Phan Đình Thịnh và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- TTr. Tỉnh ủy; TTr. HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- UBKT, Ban Nội chính -Tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh; Đoàn thanh tra;
- Các Sở: Tài chính, Xây dựng, Tư pháp;
- Chánh, các Phó VP;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Thị ủy, HĐND, UBND TX Hồng Lĩnh;
- Lưu: VT, XD, TCD, NC, NL₂.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Đặng Ngọc Sơn