

Số: 3275/QĐ-UBND

Hà Tĩnh, ngày 28 tháng 9 năm 2020

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Đào Thị Châu,
trú tại thôn 5, xã Phúc Trạch, huyện Hương Khê, tỉnh Hà Tĩnh
(Lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011; căn cứ Luật Đất đai ngày 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP;

Xét Đơn khiếu nại đề ngày 28/4/2020 của bà Đào Thị Châu trú tại thôn 5, xã Phúc Trạch, huyện Hương Khê; Báo cáo số 01/BC-ĐKT ngày 14/9/2020 của Đoàn kiểm tra, xác minh (thành lập theo Quyết định số 1649/QĐ-UBND ngày 01/6/2020 của UBND tỉnh);

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 3148/STNMT-TTr ngày 19/9/2020.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy:

1. Về nội dung khiếu nại: Bà Đào Thị Châu khiếu nại Văn bản số 2195/UBND-TNMT ngày 20/11/2019 của UBND huyện Hương Khê trả lời bà Đào Thị Châu về việc thực hiện nghĩa vụ tài chính để được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất (viết tắt là giấy CNQSD đất) ở đối với thửa đất gia đình bà đang sử dụng có nguồn gốc thừa kế của bà Nguyễn Thị Thanh (mẹ chồng bà Đào Thị Châu). Bà Đào Thị Châu không đồng ý với Quyết định số 1830/QĐ-UBND ngày 17/4/2020 của Chủ tịch UBND huyện Hương Khê về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với bà.

2. Kết quả giải quyết lần đầu: Chủ tịch UBND huyện Hương Khê đã ban hành Quyết định số 1830/QĐ-UBND ngày 17/4/2020 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với bà Đào Thị Châu (vợ của ông Đinh Công Ba) ở thôn 5, xã Phúc Trạch, với nội dung:

“Điều 1: Không công nhận khiếu nại của hộ bà Đào Thị Châu (vợ của ông Đinh Công Ba) khiếu nại Văn bản số 2195/UBND-TNMT ngày 20/11/2019 của UBND huyện về việc trả lời bà Đào Thị Châu phải thực hiện nghĩa vụ tài chính để được cấp giấy CNQSD đất ở đối với thửa đất gia đình bà đang sử dụng có nguồn gốc nhận thừa kế của bà Nguyễn Thị Thanh (mẹ ông Ba).

Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở đối với thửa đất bà Đào Thị Châu đề nghị, yêu cầu thực hiện theo quy định tại Khoản 1, Điều 168, Luật Đất đai năm 2013; Khoản 3, Điều 23, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và Điều 8, Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2015 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất; Điều 8, Thông tư số 76/2014/TT-BTC ngày 16/6/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số điều của Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2015 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất khi cấp giấy CNQSD đất.

Điều 2: Giao UBND xã Phúc Trạch:

Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm của các tập thể, cá nhân có liên quan trong quản lý nhà nước về đất đai; việc xác định nguồn gốc, quá trình sử dụng đất khi xây dựng hồ sơ đề nghị cấp giấy CNQSD đất ở cho gia đình bà Đào Thị Châu, thôn 5, xã Phúc Trạch không chính xác, thiếu thống nhất làm phát sinh khiếu nại gây mất ổn định tình hình ở địa phương ...”

3. Về kết quả kiểm tra, xác minh:

- Về nguồn gốc và quá trình quản lý sử dụng đất:

+ Thửa đất bà Đào Thị Châu khiếu nại thuộc một phần Thửa số 52, Tờ bản đồ số 1, bản đồ lập theo Chỉ thị 299, diện tích 100.160,0m²; loại đất Hg/đn (Hoang/đồi núi); trong sổ mục kê chủ sử dụng đất ghi là “hoang”. Trên bản đồ địa chính lập năm 2013: Thửa đất bà Đào Thị Châu đang khiếu nại được xác định tại Thửa số 93, Tờ bản đồ số 55, diện tích 4.278,9 m²; chủ sử dụng ghi tên ông Đinh Công Ba, loại đất: ONT+CLN.

+ Năm 1989, gia đình bà Đào Thị Châu chuyển từ xã Hương Đô đến xã Phúc Trạch lập vườn, làm nhà ở tại vùng Đồi 704 (theo bà Đào Thị Châu trình bày diện tích khoảng 1,0ha). Đến năm 1992, gia đình bà Đào Thị Châu nhận thầu một số diện tích chè của Trường cấp 1, 2 Phúc Trạch để chăm sóc, bảo vệ và chuyển đến ở tại khu đất vườn trường (thửa đất này hiện nay gia đình bà Đào Thị Châu đang ở và đã được UBND huyện Hương Khê cấp Giấy CNQSD đất số BG 400281 ngày 18/5/2012 với diện tích 5.120,0m², trong đó 300m² đất ở và 4.820,0m² đất trồng cây lâu năm). Đối với thửa đất gia đình bà Đào Thị Châu khai hoang ở từ năm 1989 (tại vùng đồi 704), gia đình bà Đào Thị Châu đã để lại cho bà Đinh Thị Điều (em gái ông Đinh Công Ba quản lý, sử dụng) thửa đất này cũng đã được UBND huyện Hương Khê cấp Giấy CNQSD đất số BV 701916 ngày 11/02/2015 cho bà Đinh Thị Điều với diện tích 9.564,6m², trong đó 300m² đất ở và 9.264,6m² đất trồng cây lâu năm.

Đối với thửa đất bà Đào Thị Châu đang khiếu nại (theo Báo cáo số 29/BC-UBND ngày 25/8/2020 của UBND xã Phúc Trạch) có nguồn gốc năm 1996 UBND xã Phúc Trạch cấp đất làm vườn nhà cho bà Nguyễn Thị Thanh nhưng chưa thu tiền sử dụng đất. Trên biên bản cấp đất làm vườn do UBND xã

Phúc Trạch lập ngày 22/10/1996 ghi "... Hội đồng thống nhất cấp đất làm vườn cho bà Nguyễn Thị Thanh như sau: Phía Nam giáp đồi chè Hồng Lĩnh có độ dài 15m, phía Tây Bắc giáp đất vườn hộ Đinh Công Ba có độ dài 50m, phía Tây Nam giáp đất vườn Đinh Dũng (X4) có chiều dài 30m; tổng diện tích 1500m², *diện tích được cấp là đất hoang hóa thuộc diện tích đất HTX Hồng Lĩnh quy hoạch trồng chè nay Bà Thanh được cải tạo lập vườn - nhà kể từ 1997...*". Đến năm 2003, khi bà Thanh chết, đất đai, nhà cửa được để lại cho gia đình bà Đào Thị Châu quản lý, sử dụng. Ngày 24/3/2015, các con bà Thanh đã lập biên bản giao cho gia đình ông Ba (chồng bà Đào Thị Châu) được thừa kế tài sản bà Thanh để lại.

+ Hiện trạng trên thửa đất có 01 gian nhà cấp 4, diện tích khoảng 100 m²; diện tích còn lại chủ yếu là trồng cây gió trầm khoảng 18 năm tuổi; xung quanh khu đất được rào bằng cột bê tông, dây thép gai.

Qua làm việc với một số cá nhân ở cùng thời điểm, gần thửa đất khiếu nại thì tài sản trên khu đất là do gia đình bà Đào Thị Châu xây dựng và đưa vào sử dụng, không có việc bà Nguyễn Thị Thanh làm nhà ở trên khu đất này. Theo trình bày của ông Đinh Công Ba và bà Đào Thị Châu: Sau khi UBND xã Phúc Trạch giao đất (năm 1996), ông Đinh Công Ba đã mua 01 nhà nạng bằng gỗ cho bà Thanh ở, đến năm 2003 khi làm đường mòn Hồ Chí Minh gia đình ông Ba được Hội cựu chiến binh xã giúp đỡ di dời quán làm bằng gỗ nằm trong hành lang đường từ chỗ ở của bà Châu, ông Ba sang khu đất của bà Thanh được UBND xã Phúc Trạch cấp năm 1996 nêu trên, đến năm 2011 gia đình bà Châu mới xây dựng ột quán như hiện nay.

- Việc xây dựng hồ sơ cấp giấy CNQSD đất cho hộ bà Đào Thị Châu: Từ năm 2015 đến năm 2019 gia đình bà Châu đã nhiều lần nộp hồ sơ đề nghị cấp giấy CNQSD đất đối với thửa đất đang khiếu nại. Tuy nhiên, việc xác định nguồn gốc sử dụng đất của UBND xã Phúc Trạch qua các lần không thống nhất, cụ thể:

+ Tờ trình số 20/TTr-UBND ngày 23/3/2015 của UBND xã Phúc Trạch về việc đề nghị cấp giấy CNQSD đất theo đó nguồn gốc thửa đất ghi: Đất được UBND xã cấp cho bà Nguyễn Thị Thanh năm 1996 nay gia đình ông Đinh Công Ba thừa kế lại.

+ Các Tờ trình số 39/TTr-UBND ngày 09/6/2015, số 45/TTr-UBND ngày 26/6/2015 và Báo cáo số 24/BC-UBND ngày 26/6/2015 của UBND xã Phúc Trạch xác nhận: Đất gia đình ông Đinh Công Ba khai hoang sử dụng vào mục đích đất ở và trồng cây lâu năm từ năm 1990 đến năm 1993 cho bà Thanh sử dụng. Bà Nguyễn Thị Thanh sử dụng làm vườn ở đến năm 2004 thì tặng cho gia đình ông Đinh Công Ba sử dụng.

+ Tờ trình số 112/TTr-UBND ngày 25/9/2018 của UBND xã Phúc Trạch về việc đề nghị cấp giấy CNQSD đất cho hộ ông Đinh Công Ba, nguồn gốc sử dụng đất ghi: Đất gia đình ông Đinh Công Ba nhận thừa kế của bà Nguyễn Thị Thanh để lại.

+ Tờ trình số 02/TTr-UBND ngày 10/01/2019 của UBND xã Phúc Trạch về việc đề nghị cấp giấy CNQSD đất cho hộ ông Đinh Công Ba, ghi: Đất bà

Nguyễn Thị Thanh được UBND xã cấp làm vườn năm 1996, bà Thanh sử dụng làm đất ở và trồng cây lâu năm ổn định đến năm 2003 thì bà Thanh mất và ngày 24/3/2015 các thành viên con bà Thanh họp gia đình và thống nhất giao quyền quản lý, sử dụng cho gia đình ông Đinh Công Ba sử dụng.

4. Kết quả đối thoại: Tại buổi đối thoại ngày 28/8/2020, các thành phần tham gia (trong đó có bà Đào Thị Châu và ông Đinh Công Ba) thống nhất với kết quả kiểm tra của Đoàn về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất, thửa đất bà Đào Thị Châu đang có khiếu nại là nhận thừa kế đất của bà Nguyễn Thị Thanh. Thửa đất nhận thừa kế có nguồn gốc được UBND xã Phúc Trạch giao đất làm vườn ở cho bà Nguyễn Thị Thanh ngày 22/10/1996 nhưng chưa được cấp giấy CNQSD đất.

Tuy nhiên, bà Đào Thị Châu cho rằng thửa đất này vốn chung thừa với thửa đất đã cấp giấy CNQSD đất cho bà Đinh Thị Điều (em gái ông Đinh Công Ba) và do gia đình bà Đào Thị Châu khai hoang sử dụng trước năm 1993. Vì vậy, bà Đào Thị Châu cho rằng việc xác định thời điểm sử dụng đất trong trường hợp này phải trước năm 1993.

5. Kết luận:

- Thửa đất bà Đào Thị Châu đang khiếu nại (thuộc Thửa số 93, Tờ bản đồ số 55, Bản đồ địa chính xã Phúc Trạch lập năm 2014) có nguồn gốc nhận thừa kế quyền sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Thanh, bà Nguyễn Thị Thanh được UBND xã Phúc Trạch giao đất làm vườn ở ngày 22/10/1996 nhưng chưa thu tiền sử dụng đất. Đến năm 2003, khi bà Thanh chết, đất đai, nhà cửa được để lại cho gia đình bà Đào Thị Châu quản lý, sử dụng. Ngày 24/3/2015, các con bà Nguyễn Thị Thanh đã lập biên bản thống nhất giao cho gia đình ông Đinh Công Ba (chồng bà Đào Thị Châu) được thừa kế tài sản bà Thanh để lại. Như vậy, việc bà Đào Thị Châu cho rằng thửa đất bà đang khiếu nại được gia đình bà Đào Thị Châu khai hoang, sử dụng vào mục đích đất vườn ở trước năm 1993 là không có cơ sở, vì tại biên bản giao đất cấp đất làm vườn do UBND xã Phúc Trạch lập ngày 22/10/1996 ghi "*... diện tích được cấp là đất hoang hóa thuộc diện tích đất HTX Hồng Lĩnh quy hoạch trồng chè nay Bà Thanh được cải tạo lập vườn nhà kể từ 1997*". Bên cạnh đó, thửa đất gia đình bà Đào Thị Châu khai hoang và sử dụng làm vườn ở từ năm 1989 đến năm 1993 đã giao lại cho bà Đinh Thị Điều (em gái ông Đinh Công Ba) quản lý, sử dụng; bà Đinh Thị Điều đã được UBND huyện Hương Khê cấp giấy CNQSD đất vào năm 2015.

- Việc UBND xã Phúc Trạch tổ chức lấy ý kiến khu dân cư, xác nhận nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất nhiều lần, các lần xác nhận không thống nhất gây mất lòng tin của người dân và là nguyên nhân dẫn đến việc khiếu kiện của hộ gia đình bà Đào Thị Châu.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giữ nguyên Quyết định giải quyết khiếu nại số 1830/QĐ-UBND ngày 17/4/2020 của Chủ tịch UBND huyện Hương Khê về việc giải quyết khiếu

nại lần đầu đối với bà Đào Thị Châu. Việc bà Đào Thị Châu khiếu nại Văn bản số 2195/UBND-TNMT ngày 20/11/2019 của UBND huyện Hương Khê trả lời bà Đào Thị Châu về việc thực hiện nghĩa vụ tài chính để được cấp giấy CNQSD đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất ở đối với thửa đất gia đình bà đang sử dụng có nguồn gốc thừa kế của bà Nguyễn Thị Thanh là không có cơ sở.

Lý do: Thửa đất bà Đào Thị Châu đang khiếu nại (thửa số 93, tờ bản đồ số 55, bản đồ địa chính xã Phúc Trạch lập năm 2014) có nguồn gốc nhận thừa kế từ bà Nguyễn Thị Thanh, bà Thanh được UBND xã Phúc Trạch giao đất làm vườn ở ngày 22/10/1996 nhưng chưa thu tiền sử dụng đất. Vì vậy, việc cấp giấy CNQSD đất cho hộ bà Đào Thị Châu tại thửa đất nêu trên thực hiện theo quy định tại Khoản 1, Điều 168, Luật Đất đai năm 2013; Khoản 3, Điều 23, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Theo quy định tại Khoản 4, Điều 23, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014; Điều 8, Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2015 của Chính phủ; Điều 8, Thông tư số 76/2014/TT-BTC ngày 16/6/2014 của Bộ Tài chính thì gia đình bà Đào Thị Châu thuộc trường hợp phải nộp tiền sử dụng đất.

Điều 2. Giao:

1. Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức công bố Quyết định này.

2. Chủ tịch UBND huyện Hương Khê tổ chức kiểm điểm trách nhiệm của tập thể, cá nhân trong việc xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất và quá trình giải quyết hồ sơ cấp giấy CNQSD đất cho bà Đào Thị Châu thiếu chính xác làm phát sinh khiếu nại, gây mất ổn định tình hình.

Điều 3. Trong thời hạn theo quy định của pháp luật, trường hợp không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này, bà Đào Thị Châu có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ban hành.

Chánh Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc Hội, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh; Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND huyện Hương Khê; Chủ tịch UBND xã Phúc Trạch; bà Đào Thị Châu và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Trụ sở tiếp công dân (TW Đảng và Nhà nước);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- UBKT, Ban Nội chính, VP - Tỉnh ủy;
- Chánh VP, Phó VP (phụ trách);
- Trung tâm TT-CB-TH;
- Ban tiếp công dân tỉnh;
- Lưu: VT, NL, NC, TCD₂.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Đặng Ngọc Sơn

